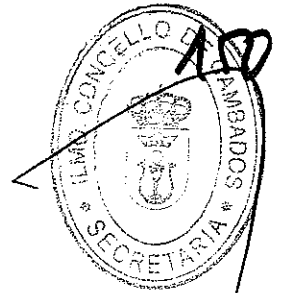




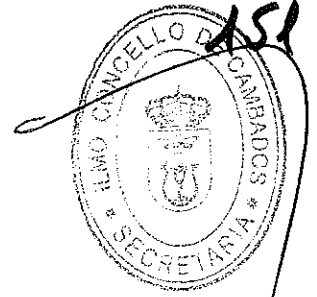
Ilmo Concello de
CAMBADOS
(Pontevedra)



**INFORME DE INTERVENCIÓN
Ó ORZAMENTO DO 2016**



Ilmo Concello de
CAMBADOS
(Pontevedra)



INFORME DE INTERVENCIÓN

LEXISLACIÓN APLICABLE:

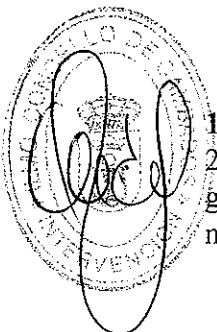
- *Lei 7/85 do 2 de Abril, Reguladora das Bases do Réxime Local.*
- *Real Decreto Lexislativo 2/2004 de 5 de marzo, polo que se aproba o Texto Refundido da Lei Reguladora das Facendas Locais (en adiante TRLRFL)*
- *Real-Decreto 500/90 do 20 de Abril.*
- *Lei 7/2007, de 12 de abril, do Estatuto Básico do Empregado Público.*
- *Real Decreto 861/1986, de 25 de abril, polo que se aproba o regulamento de retribucións do persoal ó servizo da Administración Local.*
- *Lei 47/2003, de 26 de novembro, Xeral Orzamentaria.*
- *Orde HAP/1781/2013, de 20 de setembro, polo que se aproba a instrucción do modelo normal de contabilidade local (ICAL).*
- *Orde HAP/419/2014, de 14 de marzo, pola que se modifica a Orde EHA/3565/2008, do 3 de decembro pola que se aproba a estrutura dos orzamentos das entidades locais.*
- *Leis Anuais de Orzamentos Xerais do Estado e demais disposicións concordantes.*
- *Lei Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidade Orzamentaria e Sostibilidade Financeira (en adiante LOEOSF).*
- *Lei 38/2003, de 17 de novembro, Xeral de Subvencións.*
- *Real Decreto 887/2006 de 21 de xullo, polo que se aproba o Regulamento da Lei Xeral de Subvencións.*
- *Lei 27/2013, de 27 de decembro, de racionalización e sostibilidade da Administración local.*

Examinada a documentación que integra o expediente:

- Estados de ingresos e gastos do Orzamento da Corporación para o ano 2.016
- Avance da Liquidación do Orzamento da Corporación do exercicio 2.015.
- Anexo de persoal.
- Anexo de inversións a realizar no exercicio 2.016.
- Informe económico-financeiro.
- Memoria de Alcaldía.
- Bases de execución do Orzamento de 2.016.

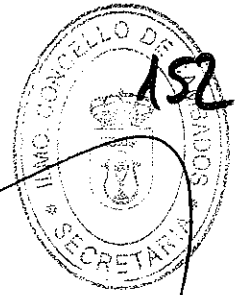
Esta Intervención ten a ben **INFORMAR**

1º-. **ORZAMENTO NIVELADO.** O proxecto de Orzamentos da Corporación para o ano 2.016 preséntase nivelado, por un importe total de 9.460.442,02 € tanto nos estados de gastos como nos de ingresos. Sen embargo, non soamente debe cumprirse un principio de nivelación formal, consistente en que os ingresos totais sexan iguais ós gastos totais, senón





Ilmo Concello de
CAMBADOS
(Pontevedra)



que tamén é necesario cumprir co principio de nivelación dende un punto de vista económico-orzamentario, isto é, os gastos ordinarios (gastos correntes e amortización de préstamos: capítulos 1, 2, 3, 4 e 9) non poden ser maiores ós ingresos ordinarios (ingresos correntes dos capítulos 1 a 5 excepto contribucións especiais dado o seu carácter afectado á finalidade para a que foron impostas e o concepto 397.00 do Presuposto de ingresos correspondente ó 10% do aproveitamento tipo). Esta segunda nivelación cúmprese no Proxecto de Presuposto que se analiza.

2º-. **ÓRGANO COMPETENTE**. O órgano competente para a súa aprobación inicial é o Pleno da Corporación, co quórum de "maioría simple".

3º-. **PROCEDIMENTO**. Para a aprobación do Orzamento 2016 deberán seguirse os seguintes trámites:

A- Elevación ó Pleno. O proxecto do Orzamento Xeral, informado pola Intervención e cos anexos e documentación complementaria, será remitido polo Presidente ó Pleno da Corporación para a súa aprobación, enmenda ou devolución (*art.168.4 TRLRFL 2/2004 e art. 18.4 R-D 500/90*).

B- Aprobación inicial do Orzamento polo Pleno da Corporación (*art.22.2.e Lei 7/85*), por **maioría simple** dos membros presentes (*art.47.1 Lei 7/85*).

O acordo de aprobación que será único, detallará os Orzamentos incluídos no Orzamento Xeral, non podendo aprobarse ningún deles separadamente.

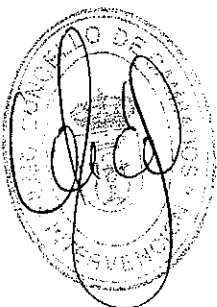
C- Información pública por espazo de 15 días hábiles, no Boletín Oficial da Provincia, prazo durante ó que os interesados poderán examinalos e presentar reclamacións ante o Pleno (*art.169.1 do TRLRFL 2/2004 e art. 20.1 R-D 500/90*).

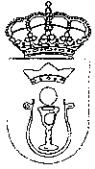
Unicamente poderanse entablar reclamacións contra o Orzamento xeral (*artigo 170.2 do TRLRFL*):

- a) Por non axustarse a súa elaboración e aprobación ós trámites legais.
- b) Por omitir o crédito necesario para o cumprimento de obrigas esixibles ó Concello de Cambados en virtude de precepto legal ou de calquera outro título lexítimo.
- c) Por ser de manifesta insuficiencia os ingresos en relación ós gastos orzamentados, ou ben destes respecto ás necesidades para as que estén previstos.

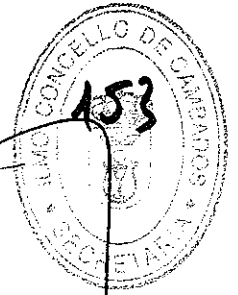
Terán a consideración de interesados/as (*artigo 170.1 do TRLRFL*):

- a) Os habitantes no territorio do Concello de Cambados.
- b) Os que resulten directamente afectados, aínda que non habiten no territorio do Concello de Cambados.
- c) Os colexios oficiais, cámaras oficiais, sindicatos, asociacións e demais entidades legalmente constituídas para velar polos intereses profesionais ou económicos, e veciñais, cando actúen en defensa dos que lle son propios.





Ilmo Concello de
CAMBADOS
(Pontevedra)



D- Resolución de tódalas reclamacións presentadas. O Pleno contará, para resolvelas, cun prazo dun mes (*art. 169.1 TRLRFL e art. 20.1 R-D 500/90*).

E- Aprobación definitiva. O Orzamento Xeral considerarase definitivamente aprobado se ó remate do período de exposición non se houberen presentado reclamacións (aprobación tácita); no caso contrario, requirirase acordo expreso polo que se resolvan as formuladas e se aprobe definitivamente (aprobación expresa). O quórum preciso para a válida adopción do acordo de aprobación definitiva expresa será o mesmo que o necesario para a aprobación provisoria: maioría simple do número legal de membros do Pleno (*art. 169.1 TRLRFL e art. 20.1 R-D 500/90*).

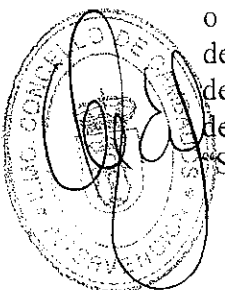
F- Publicación. O Orzamento Xeral definitivamente aprobado será insertado no Boletín Oficial da Corporación, se o tivera, e resumido por capítulos de cada un dos orzamentos que o integren con indicación do cadro de persoal, no da Provincia (*art. 169.3 TRLRFL e art. 20.3 R-D 500/90*).

G- Remisión do expediente e entrada en vigor. Do Orzamento Xeral remitirase copia, vía telemática, á Administración do Estado e á Comunidade Autónoma. A remisión realizarase simultaneamente ó envío ó Boletín Oficial da Provincia (*art. 169.4 TRLRFL e art. 20.4 RD 500/90*). O Orzamento entrará en vigor unha vez publicado na forma indicada no punto anterior.

A este respecto ponse de manifesto que de conformidade co artigo 2º da Orde do 15 de decembro de 2010 pola que se regula a remisión obrigatoria de determinada documentación das entidades locais galegas á Xunta de Galicia e se suprime o formato papel nelas, “a remisión da copia do orzamento xeral por parte das entidades locais galegas, realizarase unicamente a través do Rexistro Telemático Único da Administración da Xunta de Galicia mediante a aplicación dispoñible no portal da Xunta de Galicia www.eidolocal.com”, dispoñendo o seu artigo 4º.1 que: “a Presidencia e, de forma inmediata, a persoa titular da secretaría serán directamente responsables do cumprimento do deber de remisión de actos e acordos”.

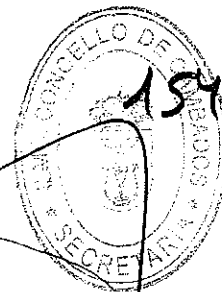
H- Recursos. Contra a aprobación definitiva do Orzamento Xeral poderase interpoñer polos terceiros debidamente lexitimados, directamente recurso contencioso-administrativo, non suspendendo por si soa a citada interposición, a aplicación do Orzamento Xeral definitivamente aprobado, tácita ou expresamente polo Pleno do Concello (*artigo 171 do TRLRFL*).

O presente proxecto de Orzamento para o exercicio 2016, preséntase incumprindo o límite temporal establecido no artigo 169.2 do TRLRFL a tenor do cal: “a aprobación definitiva do Orzamento Xeral polo Pleno da Corporación deberá realizarse antes do día 31 de decembro do ano anterior ó do exercicio en que deba aplicarse”. En caso contrario, resulta de aplicación o mecanismo da prórroga prevista no apartado 6º de dito artigo, segundo o cal: “Si ó iniciarse o exercicio económico non tivese entrado en vigor o presuposto





Ilmo Concello de
CAMBADOS
(Pontevedra)



correspondente, se considerará automaticamente prorrogado o do anterior, cos seus créditos iniciais, e ata a entrada en vigor do novo presuposto”.

O Presuposto definitivo aprobarase con efectos de 1 de xaneiro de 2016, e os créditos nel incluídos terán a consideración de créditos iniciais. As modificacións e axustes efectuados sobre o Presuposto prorrogado se entenderán feitas sobre o Presuposto definitivo, polo que unha vez aprobado éste, deberán efectuarse os axustes necesarios para dar cobertura ás operacións efectuadas durante a vixencia do presuposto prorrogado.

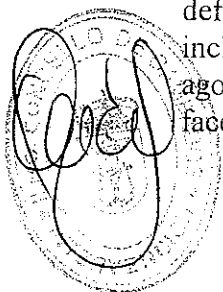
4º- ESTADO DE INGRESOS.

Ponse de manifesto o estado comparativo entre as *previsións iniciais* de ingresos dos orzamentos correspondentes ó exercicio 2015 e o do 2016

Cap.	Denominación	PREVISIÓNS INICIAIS ORZAMENTO 2015	PREVISIÓNS INICIAIS ORZAMENTO 2016
		Importe €	Importe €
1	Impostos directos	2.284.000,00	2.534.000,00
2	Impostos indirectos	130.000,00	90.000,00
3	Taxas e outros ingresos	1.990.802,00	1.986.104,00
4	Transferencias correntes	3.623.600,19	3.880.418,96
5	Ingresos patrimoniais	120.205,00	95.809,00
6	Enax. de inversións reais	300.000,00	1,00
7	Transferencias de capital	150.005,00	852.107,06
8	Activos financeiros	22.000,00	22.000,00
9	Pasivos financeiros	2,00	2,00
	TOTAL	8.620.614,19	9.460.442,02

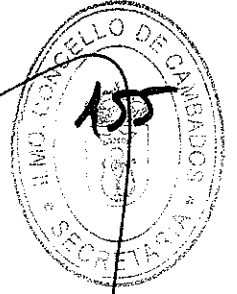
No que respecta ós ingresos dos capítulos I a III (Impostos directos, impostos indirectos e taxas e outros ingresos) debe reiterarse que o criterio na presupostación de tales ingresos debe de ser o de prudencia e transparencia, por mor do reflexo da imaxe fiel do potencial da facenda local. Dito principio de prudencia aconsella a realización dunha estimación dos ingresos o mais axustada posible á realidade da execución orzamentaria que mostran as últimas liquidacións efectuadas, pois no caso de que non se chegaran a realizar dun modo efectivo tales previsións de ingresos e, por outro lado, as partidas de gastos se consumiran efectivamente, provocaríase un déficit estrutural.

En relación ó capítulo II (impostos indirectos), isto é, o Imposto sobre construcións, instalación e obras (concepto 290.00) reiterar a necesidade de que as tarefas de liquidación definitiva de dito imposto, se estendan a todo tipo de construcións, instalacións ou obras, incluídas as das persoas físicas e non unicamente ás de persoas xurídicas, como ata o de agora, para que deste xeito se poidan obter os ingresos que legalmente lle corresponde á facenda municipal de Cambados.





Ilmo Concello de
CAMBADOS
(Pontevedra)



Polo que atinxe ás transferencias correntes do capítulo IV, o principio de prudencia esixe consignar unicamente as subvencións efectivamente concedidas, e os posibles incrementos nas previsións deberán realizarse cando se teña certeza da súa efectividade, permitindo neste caso a oportuna modificación de crédito (xeración de crédito).

En todo caso recoméndase levar un control periódico a fin de axustar a execución orzamentaria á verificación das correntes de ingresos, aconsellando a revisión, en caso de que os fluxos dos ingresos non se produzan con normalidade.

En relación cos ingresos previstos no concepto 559.00 (reservas de espazo na Nave Loxística do Polígono de Setepías), reiterar o sinalado nos diversos informes emitidos ó respecto en relación coas empresas que son debedoras pola reserva de ditos espazos.

5º-. ESTADO DE GASTOS

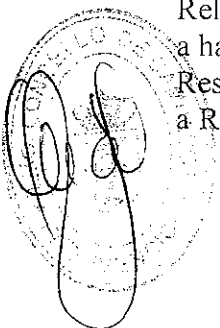
Ponse de manifesto o estado comparativo entre as *previsións iniciais* de gastos dos orzamentos correspondentes ós exercicios 2015 e 2016:

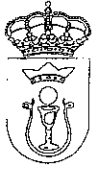
Cap	Denominación	CRÉDITOS INICIAIS ORZAMENTO 2015	CRÉDITOS INICIAIS ORZAMENTO 2016
		Importe €	Importe €
1	Gastos de persoal	3.658.390,23	4.004.828,59
2	Gtos bens correntes e serv.	3.808.051,00	3.882.126,76
3	Gastos financeiros	16.515,45	9.028,40
4	Transferencias correntes	251.400,00	271.388,76
6	Investimentos reais	326.000,00	781.727,25
7	Transferencias de capital	150.002,00	100.002,00
8	Activos financeiros	22.000,00	22.000,00
9	Pasivos financeiros	388.255,51	389.340,26
	TOTAL	8.620.614,19	9.460.442,02

5.1 - GASTOS DE PERSOAL-

Recóllese o incremento do 1% previsto na Lei 48/2015 de 29 de outubro, de Orzamentos Xerais do Estado para o ano 2016, e para non incorrer en reiteracións excesivas, esta Intervención remítese ó xa indicado no seu informe á aprobación da modificación da Relación de Postos de Traballo, indicando que a creación do posto de Tesourería, reservado a habilitado nacional é unha esixencia imposta por lei.

Respecto ás gratificacións, o artigo 23.3 d) da Lei 30/1984, de 2 de agosto, de Medidas para a Reforma da Función Pública, define as gratificacións como "retribucións complementarias





Ilmo Concello de
CAMBADOS
(Pontevedra)



por servizos extraordinarios, fora da xornada normal, que en ningún caso poderán ser fixas na súa contía e periódicas no seu devengo”.

Asemade, deberá respetarse o límite máximo das 80 horas anuais que sinala o artigo 35 do Estatuto dos Traballadores, o Convenio colectivo e o Acordo Regulador polo que se regulan as condicións de emprego do persoal laboral fixo e dos funcionarios ó servizo do Concello de Cambados, debendo sinalarse que no exercicio anterior, superouse o mencionado límite das 80 horas anuais en determinados casos. Ademais, as horas extraordinarias terán unha consideración excepcional, debendo ser argumentadas, baseándose en excepcionais necesidades do servizo, compensándose preferentemente con descansos, a razón dunha hora por cada hora deste tipo traballada.

Con carácter previo á realización das horas extraordinarias ou dos servizos extraordinarios realizados fora da xornada normal de traballo, debe constar petición razoada da necesidade de realizar os mesmos, persoas afectadas e previsión de horario de realización. Asemade, con carácter previo debe constar a súa fiscalización e autorización expresa polo órgano competente.

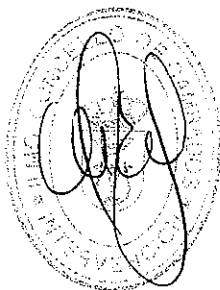
Para concluír este apartado, debe poñerse de manifesto, unha vez mais, o reforzamento da función interventora tras as últimas novidades legislativas en materia de estabilidade e transparencia, impondo unha serie de obrigas de subministro de información constante en materia económica-orzamentaria (seguimento execución orzamentaria con carácter trimestral, estabilidade, regra do gasto, persoal (ISPA), morosidade, auditoría rexistro de facturas, custe efectivo dos servizos etc, etc.....). Este constante requirimento de datos, de acordo cuns formularios estandarizados e sen atender ás especialidades de cada entidade, supoñen unha importante carga de traballo adicional, sen que a mesma se teña visto acompañada do correspondente incremento de medios, o que repercute negativamente tanto no desenvolvemento das funcións ordinarias da Intervención municipal como na calidade dos informes subministrados (incremento marxe de erro).

Así pois, reitérase que no departamento de Intervención existe unha escasez de persoal para realizar as funcións establecidas na normativa vixente. O volume de traballo actual non é posible asumilo co persoal existente, o que determina que non se poida realizar de modo correcto tódalas funcións que lle son esixibles legalmente. Esta situación require que pola Corporación Local se adopten as medidas necesarias para a ampliación de medios para este departamento.

5.2. - GASTOS EN BENS CORRENTES.-

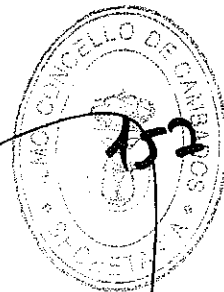
Reiterase a a necesidade de que con carácter previo á realización de calquera tipo de gasto, exista unha proposta de gasto coa xustificación da necesidade do mesmo por parte da persoa ou unidade solicitante, e que deberá ser fiscalizada pola Intervención, a efectos de certificación da existencia de crédito e autorizada polo órgano competente.

Asemade debe darse cumprimento á Lei 20/2011 de Economía Sostible no seu artigo 32.3 que sinala que calquera actuación das Administracións Públicas deberán valorar as súas repercusións e efectos, de forma que se garante a sostibilidade orzamentaria e o artigo 7 da





Ilmo Concello de
CAMBADOS
(Pontevedra)



Lei Orgánica 2/2012 de Estabilidade Orzamentaria e Sostibilidade Financeira que establece que a xestión dos recursos públicos estará orientada pola eficacia, a eficiencia, a economía e a calidade a cuxo fin se aplicarán políticas de racionalización do gasto e mellora da xestión do sector público.

Calquera actuación da Administración Local que afecte ó gasto público presente ou futuro, deberá valorar as súas repercusións e efectos, e supeditarse de forma estrita ó cumprimento das esixencias dos principios de estabilidade orzamentaria (situación de equilibrio ou superávit estrutural) e sostibilidade financeira (capacidade para financiar compromisos de gasto presentes e futuros dentro dos límites de déficit e débeda pública).

E de conformidade co establecido no artigo 8 da Lei Orgánica 2/2012, en relación ó principio de responsabilidade, as Administracións Públicas que incumpran as obrigas contidas nesta Lei, asumirán na parte que lles sexa imputable as responsabilidades que de tal incumprimento se tivesen derivado.

Por outra banda, deberá procederse ó pagamento dos gastos aprobados no prazo establecido no artigo 216.4 do Real Decreto Lexislativo 3/2011, polo que se aproba o Texto Refundido da Lei de Contratos do Sector Público segundo a cal: *"A Administración terá a obriga de aboar o prezo dentro dos trinta días seguintes á data de aprobación das certificacións de obra ou dos documentos que acrediten a conformidade co disposto no contrato dos bens entregados ou servizos prestados, sen prexuízo do establecido no artigo 222.4. e si se demorase, deberá aboar ó contratista, a partires do cumprimento de dito prazo de trinta días os intereses de demora e a indemnización polos custes de cobro nos termos previstos na Lei 3/2004, de 29 de decembro, polo que se establecen medidas de loita contra a morosidade nas operacións comerciais. Para que teña lugar o inicio do cómputo de prazo para o devengo de intereses, o contratista deberá de ter cumprido a obriga de presentar a factura ante o rexistro administrativo correspondente, en tempo e forma, no prazo de trinta días dende a data de entrega efectiva das mercadorías ou a prestación do servizo.*

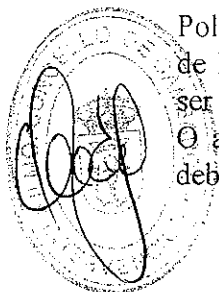
Sen prexuízo do establecido nos artigos 222.4 e 235.1, a Administración deberá aprobar as certificacións de obra ou os documentos que acrediten a conformidade co disposto no contrato dos bens entregados ou servizos prestados dentro dos trinta días seguintes á entrega efectiva dos bens ou prestación do servizo, salvo acordo expreso en contrario establecido no contrato e nalgún dos documentos que rexan a licitación (.....).

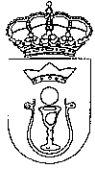
No artigo 7.2 da Lei 3/2004 dispónse que: *"O tipo legal de interese de demora que o debedor estará obrigado a pagar será a suma do tipo de interese aplicado polo Banco Central Europeo a súa mais recente operación principal de financiamento efectuada antes do primeiro día do semestre natural de que se trate, mais oito puntos porcentuais"*.

5.3 - INVERSIÓNS. - O artigo 168 do TRLRFL, sinala entre a documentación integrante do Orzamento Xeral da Entidade local o Anexo de Inversións.

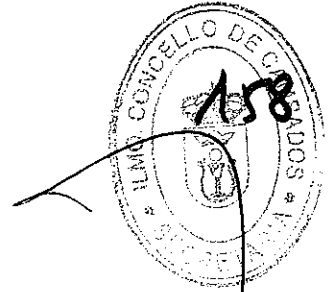
Pola súa banda, o artigo 13.3 do RD 500/1990, establece que os proxectos incluídos no Plan de Inversións identificaranse mediante o código que naquel se lles asigne e que non poderá ser alterado ata a súa finalización.

O artigo 19 do mesmo texto legal, sinala o contido do Anexo de Inversións. No mesmo deberá especificarse para cada un dos proxectos a realizar:





Ilmo Concello de
CAMBADOS
(Pontevedra)



- a) O código de identificación.
- b) Denominación do proxecto.
- c) Ano de inicio e ano de finalización previstos.
- d) Importe da anualidade.
- e) Tipo de financiamento, determinando si se financia con recursos xerais ou con ingresos afectados.
- f) Vinculación dos créditos asignados.
- g) Órgano encargado da súa xestión.

Polo que se refire ás inversións que se financian con ingresos afectados, como son as financiadas con subvencións, a realización do gasto queda condicionada á existencia do compromiso firme do ingreso, pois en caso contrario, e de conformidade co artigo 173.6 do TRLRFL tales créditos teñen a condición de indispoñibles.

En materia de proxectos técnicos e direccións de obra débese rematar coa práctica habitual de incluír no presuposto de execución por contrata os honorarios de redacción do proxecto, debéndose tramitar os preceptivos expedientes administrativos para a contratación de ditos traballos de redacción de proxectos técnicos (a través do correspondente contrato de servizos, sempre que foran realizados por persoal alleo ó Concello).

Ademais ó existir funcionarios adscritos ó departamento de urbanismo, deberían constar as razóns polas que se procede a externalizar dito servizo.

O mesmo ocorre cos honorarios por dirección de obra, que tamén son incluídos no presuposto de execución por contrata, cando deberían ser facturados ó Concello e pagados polo mesmo.

6º-. **BASES DE EXECUCIÓN DO ORZAMENTO.** O Presuposto Xeral inclúe as Bases de execución aplicables á Corporación en virtude do disposto nos artigos 165.1 do TRLRFL e 9.1 do RD 500/1990. As materias que son obxecto de regulación nas citadas bases inclúen as especificadas no artigo 9.2 do RD 500/1990.

Este é o meu informe que emito, sen prexuízo de calquera outro mellor fundado en dereito. O Pleno da Corporación tendo en conta tódolo disposto no mesmo, decidirá o que estime mais conveniente ós intereses xerais.

Cambados, 18 de febreiro de 2016
A Interventora

Mª Carmen Vidal Pérez.